



IZVJEŠĆE O TRANSPARENTNOSTI RADA HRVATSKE TURISTIČKE ZAJEDNICE I ŽUPANIJSKIH TURISTIČKIH ZAJEDNICA

IZRADILO:

Ministarstvo pravosuđa,
Samostalni sektor za suzbijanje korupcije

Zagreb, listopad 2013. godine

Ministarstvo pravosuđa provelo je istraživanje s ciljem utvrđivanja transparentnosti rada turističkih zajednica županija te Hrvatske turističke zajednice. Istraživanje je provedeno na temelju Strategije suzbijanja korupcije (NN 75/08) koja obvezuje sva tijela javne vlasti na osiguranje transparentnosti prilikom donošenja odluka i trošenja financijskih sredstava te ostvarivanje prava građana na pristup informacijama. Osnovni propis koji je tijekom izrade pitanja ali i prilikom analize odgovora konzultiran, bio je Zakon o turističkim zajednicama i promicanju hrvatskog turizma (Narodne novine 152/08) (u daljnjem tekstu: Zakon), a izvršen je uvid i u Statut Hrvatske turističke zajednice (Narodne novine 34/12, 59/12) (u daljnjem tekstu: Statut).

Naime, ministar turizma je odlukom od 28. lipnja 2012. godine imenovao osobu nadležnu za izradu mjera Akcijskog plana uz Strategiju suzbijanja korupcije. Time je Ministarstvo turizma jasno dalo potporu aktivnostima koje se provode na planu suzbijanja korupcije u Republici Hrvatskoj, no, nije aktivno uključeno u Akcijski plan.

Bitno je naglasiti da Hrvatska turistička zajednica djeluje na temelju godišnjeg Programa rada i Financijskog plana koje donosi Sabor Hrvatske turističke zajednice, a ostvaruje prihode iz sljedećih izvora: boravišne pristojbe, članarine, državnog proračuna kao i proračuna gradova, općina i županija te ostalih izvora.

Slijedom navedenog, županijske turističke zajednice i Hrvatska turistička zajednica odgovarali su na upitnik o transparentnosti rada. Upitnik je sadržavao pitanja na koja su odgovore već do sada davala trgovačka društva u kojima je Republika Hrvatska osnivač, dioničar ili imatelj udjela, bolničke ustanove u Gradu Zagrebu, općine, gradovi i županije kao i trgovačka društva u kojima su jedinice lokalne i regionalne samouprave osnivači, dioničari ili imatelji udjela.

Osnovni podaci

Prema Statutu¹, Hrvatska turistička zajednica ostvaruje niz zadaća. Među ostalima, a iznimno važnim za ovo istraživanje smatraju se koordinacija rada i izvršavanja ciljeva i zadaća turističkih zajednica, obavljanje stručnog nadzora u turističkim zajednicama, vođenje evidencije članstva turističkih zajednica u međunarodnim organizacijama, provođenje stalnog obrazovanja unutar sustava turističkih zajednica (seminari, tečajevi i sl.), obavljanje i drugih poslova kojima se

¹ Statut HTZ, članak 7

osigurava uspješno djelovanje sustava turističkih zajednica i provedba svih postavljenih planova, programa i zadaća, kao i izvršavanje ostalih poslova i zadaća od javnog interesa povjerenih od strane ministarstva nadležnog za poslove turizma.

Ujedno, za razumijevanje cjelokupne tematike koja slijedi, potrebno je navesti da se zadaće Glavnog ureda HTZ-a posebno nabrajaju u članku 35 Statuta. Također, i one se ovdje prikazuju samo u opsegu u kojem su relevantne za istraživanje: izrađuje prijedlog godišnjeg programa rada i financijskog plana promocije hrvatskog turizma, te izvješća o njihovom izvršenju, koordinira rad i izvršavanje ciljeva i zadaća sustava turističkih zajednica, usklađuje interese, daje smjernice, pruža potporu i koordinira načine izvršenja svih planskih i programskih zadaća turističkih zajednica svih razina, obavlja stručni nadzor djelovanja i izvršavanje ciljeva i zadaća sustava turističkih zajednica na temelju izvješća turističkih zajednica županija, prati, analizira i ocjenjuje izvršavanje, planovima i programima utvrđenih zadaća i uloge sustava turističkih zajednica s posebnim naglaskom na svrhovitosti i učinkovitosti trošenja sredstava i utvrđuje smjernice budućih planova i programa, obavlja i druge poslove kojima se osigurava uspješno djelovanje sustava turističkih zajednica i provedba svih postavljenih planova, programa i zadaća, izrađuje informacije i analize o poduzetim promotivnim aktivnostima i provedenim tržišnim ispitivanjima i druge materijale za potrebe tijela Hrvatske turističke zajednice, izrađuje godišnje izvješće o radu Glavnog ureda, organizira i provodi stalno obrazovanje unutar sustava turističkih zajednica (seminari, tečajevi i dr.) i obavlja i druge poslove koje mu odrede tijela Hrvatske turističke zajednice radi ostvarivanja njenih zadaća.

Programom rada Hrvatske turističke zajednice² za 2013. godinu su planirana sredstva- troškovi Glavnog ureda, u iznosu od 11.350.000,00 kuna. I to je svakako jedna bitna činjenica koje treba biti svjestan svatko tko analizira rad Hrvatske turističke zajednice, a posebno Glavnog ureda. Ne malo važna je i činjenica da Glavni ured vodi direktor koji je odgovoran za zakonitost rada Hrvatske turističke zajednice i djelovanje sustava turističkih zajednica.

Direktor Glavnog ureda odgovara za svoj rad Saboru, Turističkom vijeću i Predsjedniku Hrvatske turističke zajednice. Direktor Glavnog ureda zastupa Hrvatsku turističku zajednicu i poduzima sve pravne poslove u ime i za račun Hrvatske turističke zajednice, organizira i rukovodi radom i poslovanjem Glavnog ureda,

²<http://business.croatia.hr/Documents/2800/PROGRAM-RADA-2013-.pdf>

provodi odluke Turističkog vijeća Hrvatske turističke zajednice i u granicama utvrđenih ovlasti odgovoran je za poslovanje Hrvatske turističke zajednice i zakonitost rada Glavnog ureda. Sve izneseno bit će od ključne važnosti imati u vidu prilikom prikazivanja osnovnih rezultata dobivenih istraživanjem. Posebno u odnosu na opseg izvršenja zadataka određenih Statutom i zatečeno stanje.

Napominje se da navedene zadaće Hrvatske turističke zajednice proizlaze iz odredbe članka 54 Zakona. Isti Zakon određuje u članku 46 i zadaće turističkih zajednica županija, a za ovo istraživanje posebno su važne: upravljanje javnom turističkom infrastrukturom danom na upravljanje od strane županije, sudjelovanje u definiranju ciljeva i politike razvoja turizma na nivou županije u svezi s politikom planiranja razvoja turizma na nacionalnom nivou, koordinacija djelovanja i nadzor izvršavanja ciljeva i zadaća turističkih zajednica općina i gradova s područja županije, sudjelovanje u izradi planova razvoja turizma i strateškoga marketinškog plana hrvatskog turizma, prikupljanje i tjedna i mjesečna obrada podataka o turističkom prometu i svih drugih podataka bitnih za praćenje izvršenja postavljenih ciljeva i zadaća (zbirno izvješće općina i gradova), obavljanje informativnih poslova u svezi s turističkom ponudom, izrada polugodišnjih i godišnjih izvješća, analiza i ocjena ostvarenja programa rada i financijskog plana turističke zajednice županije i ustrojavanje jedinstvenog turističkog informacijskog sustava, sustava prijave i odjave turista i statističke obrade prema turističkim zajednicama nižeg ustroja i Hrvatskoj turističkoj zajednici.

Istraživanjem o transparentnosti rada Hrvatske turističke zajednice i turističkih zajednica na razini županija postavljena su u osnovnom dijelu pitanja o osobama koje čine tijela Zajednica.

Tijelima upravljanja Hrvatske turističke zajednice smatraju se Sabor, Turističko vijeće, Nadzorni odbor i Predsjednik Hrvatske turističke zajednice.

Sabor je najviše tijelo upravljanja u Hrvatskoj turističkoj zajednici. Čine ga predsjednik Hrvatske turističke zajednice, predstavnici turističkih zajednica županija i turističke zajednice Grada Zagreba. Sabor Hrvatske turističke zajednice u svom djelokrugu donosi Statut Hrvatske turističke zajednice, Poslovnik o radu, strateški marketinški plan, godišnji program rada, godišnji financijski plan i godišnje financijsko izvješće Hrvatske turističke zajednice. Također, donosi odluke o osnivanju i ustroju Glavnog ureda, o izvješćima koja podnose Turističko vijeće i Nadzorni odbor, o

osnivanju i ustroju predstavništva i ispostava u inozemstvu te o pristupanju Hrvatske turističke zajednice u međunarodne organizacije. Odlučuje o izboru i razrješenju članova Turističkog vijeća i Nadzornog odbora te o drugim pitanjima kada je to predviđeno Zakonom i Statutom.

Izvršno tijelo Sabora je Turističko vijeće koje ima trinaest članova. Članovi Turističkog vijeća su predsjednik i dvanaest članova, od kojih deset bira Sabor Hrvatske turističke zajednice iz redova članova Hrvatske turističke zajednice, a po jednog člana delegiraju Hrvatska gospodarska komora i Hrvatska obrtnička komora iz redova svojih članova. Predsjednik Hrvatske turističke zajednice ujedno je i predsjednik Turističkog vijeća. Za svoj rad Turističko vijeće odgovara Saboru Hrvatske turističke zajednice. Turističko vijeće Hrvatske turističke zajednice provodi odluke i zaključke Sabora Hrvatske turističke zajednice. Saboru predlaže godišnji program rada, financijski plan, godišnje financijsko izvješće Hrvatske turističke zajednice i godišnji programa rada i financijski plan te godišnje financijsko izvješće predstavništva i ispostava u inozemstvu. Pod nadležnost Turističkog vijeća Hrvatske turističke zajednice spada upravljanje imovinom Hrvatske turističke zajednice sukladno Zakonu i Statutu Hrvatske turističke zajednice te sukladno programu rada i financijskom planu. Također, obavlja i druge poslove utvrđene Zakonom i Statutom Hrvatske turističke zajednice i druge poslove koje mu povjeri Sabor Hrvatske turističke zajednice.

Nadzorni odbor Hrvatske turističke zajednice ima pet članova. Tri člana bira Sabor Hrvatske turističke zajednice iz redova članova Hrvatske turističke zajednice, a po jednog člana delegiraju Odbor za turizam Hrvatskoga sabora i ministarstvo nadležno za poslove turizma. Član nadzornog odbora ne može biti članom drugih tijela iste turističke zajednice. Nadležnost nadzornog odbora je nadzor nad vođenjem poslova Hrvatske turističke zajednice. Nadzire materijalno i financijsko poslovanje i raspolaganje sredstvima Hrvatske turističke zajednice te izvršavanje provedba programa rada i financijskog plana Hrvatske turističke zajednice.

Ministar nadležan za poslove turizma obnaša dužnost Predsjednika Hrvatske turističke zajednice. Također, obnaša funkciju predsjednika Sabora, predsjednika Turističkog vijeća te predstavlja Hrvatsku turističku zajednicu.

Na ovom se mjestu nalaze podaci o osobama koje čine tijela Hrvatske turističke zajednice iz razloga što oni primaju naknadu.

Direktor glavnog ureda Hrvatske turističke zajednice? (Ime i prezime, mail, telefon, fax)	Predsjednik i članovi Sabora Hrvatske turističke zajednice?	Navedite iznos naknade za rad u Saboru.	Članovi Nadzornog Odbora? (Ime i prezime, datum imenovanja, mail, telefon, fax)	Navedite iznos naknade za rad u Nadzornom odboru.	Članovi turističkog vijeća? (Ime i prezime, datum imenovanja, mail, telefon, fax)	Navedite iznos naknade za rad u turističkom vijeću.
MERI MATEŠIĆ ured.direktora@htz.hr 01 4699 300 01 4557 827	<p>predsjednik Sabora HTZ-a je Ministar turizma</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. MARCEL MEDAK 2. ZVONIMIR KARAKAŠ 3. ZVONKO ARIĆ 4. IVAN BOGOVIĆ 5. ROKO TOLIĆ 6. GORAN HRNIĆ 7. NIKO KONCUL 8. BORIS ŽGOMBA 9. IGOR ŠTOKOVIĆ 10. NEVEN STAVER 11. TOMISLAV POPOVIĆ 12. EDI ČERNJUL 13. ŽELJKO 	nema	<ol style="list-style-type: none"> 1. IVANA KOLAR - predsjednica NO tel: 049 203 771 fax: 049 556 216 e-mail: ivana.kolar@terme-tuhelj.hr 2. GORAN BEUS RICHEMBERGH tel: 4569 452 fax: 6303 017 e-mail: turizam@sabor.hr 3. ZRINKA BOKULIĆ tel: 052 885 601 fax: 052 757 006 e-mail: zrinka.bokulic@laguna-novigrad.hr 4. GORAN HRNIĆ tel: 020 410 800 020 410 888 fax: 020 410 890 e-mail: goran.hrnic@gulliver.hr 5. BERNARD ZENZEROVIĆ 	2.000,00 kn za tromjesječje	<ol style="list-style-type: none"> 1. ŠIME KLARIĆ tel: 021 317 880 fax: 021 317 881 e-mail: sime.klaric@gmail.com 2. mr. sc. ŽELJKO KUKURIN tel: 052 719 407 fax: 052 719 271 e-mail: uprava@istraturist.hr 3. VLADO LUČIĆ tel: 020 430500 fax: 020 430 470 e-mail: vlado.lucic@alh.hr 4. VLADO MIŠ tel: 051 667 710 fax: 051 724 728 e-mail: uprava@imperial.hr 5. TOMISLAV POPOVIĆ tel: 052 800 280 fax: 052 811 540 e-mail: tomlislav.popovic@maistra.hr 6. DRAGO RUŽIĆ 	2.000,00 kn mjesečno

	<p>KUKURIN 14. ŽELJKO TREZNER 15. MIRJANA ŠEBALJ 16. SINIŠA KATAVIĆ 17. VERICA RUPČIĆ 18. IVAN PETROVIĆ 19. IVANA KOLAR 20. ŽELJKO TOMLJANOVIĆ 21. ZORAN VIDAS 22. GORDAN VRBANEC 23. FRANJO SOLDAT 24. DRAGO RUŽIĆ 25. ZVJEZDANA TUMA- PAVLOV 26. ANITA JURKOVIĆ 27. VINKO TOPIĆ 28. ANTON BOLONIĆ 29. KATARINA HAUPTFELD 30. KAZIMIR JANJIĆ 31. SANJA TRAJKOV</p>		<p>tel: 6169 350 fax: 6169 396 e-mail: bernard.zenzerovic@mint.hr datum imenovanja: 28.2.2012.</p>		<p>tel: 031 224 400 fax: 031 211 604 e-mail: ruzicd@gmail.com</p> <p>FRANE SKOBLAR tel: 023 205 512 fax: 023 251 064 e-mail: uprava@turisthotel.com.hr</p> <p>8. KRISTIAN ŠUSTAR tel: 3658 418 fax: 3092 647 e-mail: kristian.sustar@hup- zagreb.hr</p> <p>9. GORAN ZRILIĆ tel: 022 361 048 fax: 022 361 801 e-mail g.zrilic@solaris.hr</p> <p>10. BORIS ŽGOMBA tel: 052 390 054 fax: 052 215 036 e-mail: dijana.kofler@uniline.hr</p> <p>11. ANTE MIHIĆ tel: 4806 631 fax: 4846 610 e-mail: ante.mihic@hok.hr</p> <p>12. ZDENKA PETERNEL tel: 4828 501 4561 712 4561 713 fax: 4828 365 e-mail: zpeternel@hgk.hr datum imenovanja članova</p>	
--	---	--	---	--	---	--

	32. VLADO MIŠ 33. IVOR GALETIĆ 34. VESNA BUTORAC 35. BRANKO GRGIĆ 36. BOŽENA SINOVČIĆ 37. JOŠKO LELAS 38. MARKO LUKETINA 39. ANTE CUKROV 40. GORAN ZRILIĆ 41. DAMIR MIHALIĆ 42. JOSIP BARULEK 43. TOMISLAV TOLUŠIĆ 44. MILAN VANĐURA 45. ZRINKA ŠESTO 46. LIDIJA MARTINKOVIĆ 47. GORAN RAŽNJEVIĆ 48. EDUARD MARŽIĆ 49. FRANE SKOBLAR 50. MILICA BIRK 51. DAMIR HALUŽAN				TV HTZ: 28.2.2012.	
--	--	--	--	--	--------------------	--

	52. IVAN LEKO 53. IVICA KRIZMANIĆ 54. SREĆKO ŠIMUNOVIĆ 55. ZDENKA VERIĆ 56. GORAN VUKOV COLIĆ 57. IVAN PUKŠAR 58. DARKO LORENCIN					
--	--	--	--	--	--	--

Ukoliko se navedeni podaci računaju na godišnjoj razini, lako se može zaključiti da u Hrvatskoj turističkoj zajednici rad Nadzornog odbora stoji 40.000 kuna godišnje, a rad Turističkog vijeća 288.000 kuna. Ukupna cijena djelovanja ova dva tijela je 328.000 kuna godišnje. Programom rada HTZ-a za 2013. godinu za troškove rada (naknade, dnevnice, smještaj, prijevoz, najam dvorane, hotelsko-ugostiteljske usluge, umnožavanje itd.) Nadzornog odbora, Sabora i Turističkog vijeća predviđeno je čak 900.000 kuna.

Tijelima upravljanja turističke zajednice, za potrebe ovog izvješća na razini županije, smatraju se Skupština, Turističko vijeće, Nadzorni odbor i Predsjednik turističke zajednice.

Skupština turističke zajednice predstavlja najviše tijelo upravljanja u turističkoj zajednici. Članovi Skupštine turističke zajednice su predstavnici članova turističke zajednice. Djelokrug poslova Skupštine turističke zajednice je donošenje Statuta, poslovnika o radu skupštine, godišnjeg programa rada, godišnjeg financijskog plana te godišnjeg financijskog izvješća turističke zajednice i podružnica, donosi odluke o osnivanju i ustroju turističkog ureda, o izvješćima koja podnose turističko vijeće i nadzorni odbor.

Turističko vijeće je izvršno tijelo Skupštine te je odgovorno Skupštini turističke zajednice. Turističko vijeće provodi odluke i zaključke Skupštine turističke zajednice, predlaže Skupštini godišnji program rada i financijski plan turističke zajednice i podružnica, te godišnje financijsko izvješće. Upravlja imovinom turističke zajednice sukladno Zakonu i Statutu te sukladno programu rada i financijskom planu. Također, obavlja i druge poslove utvrđene Zakonom i Statutom turističke zajednice.

Nadzorni odbor je nadzorno tijelo turističke zajednice županija. Broj članova u Nadzornom odboru mora biti neparan te ne može biti manji od tri člana. Dva člana bira Skupština iz redova svih članova Zajednice te jednog člana delegira Turističko vijeće Hrvatske turističke zajednice. Nadzorni odbor nadzire vođenje poslova Zajednice, materijalno i financijsko poslovanje, raspolaganje sredstvima Zajednice, izvršenje i provedbu programa rada i financijskog plana Zajednice.

Dužnost predsjednika turističke zajednice županija obnaša župan Predsjednik turističke zajednice županija ujedno je i predsjednik Skupštine i Turističkog vijeća.

Predsjednik turističke zajednice predstavlja turističku zajednicu, saziva i predsjedava sjednicama Skupštine i sjednicama Turističkog vijeća. Organizira i koordinira aktivnosti turističke zajednice županija, brine o zakonitom i pravodobnom

izvršavanju zadaće turističke zajednice županija. Predsjednik je zadužen za suradnju turističke zajednice s drugim turističkim zajednicama i drugim tijelima sa zajedničkim interesom. Izvršava i druge poslove utvrđene Zakonom, aktima turističke zajednice i odlukama Skupštine.

Napomena: Podaci o sastavu Skupštine turističke zajednice, Nadzornog odbora, Turističkog vijeća te predsjednicima i direktorima svih županijskih turističkih zajednica sa podacima o eventualnim naknadama nalaze se u obliku tablice u prilogu ovog Izvješća.

Potrebno je navesti da se stručni i administrativni poslovi turističkih zajednica županija obavljaju u turističkom uredu turističke zajednice županije na čijem se čelu nalazi direktor ureda. Direktor ureda zastupa turističku zajednicu, a za svoj rad odgovara turističkom vijeću i predsjedniku turističke zajednice. Članovi turističke zajednice županije su sve turističke zajednice općina, gradova i mjesta.

Prema odgovoru kojeg su dali iz Hrvatske turističke zajednice, Sabor HTZ-a se sastao četiri puta tijekom 2012. godine (28. veljače, 9. svibnja, 5. srpnja i 20. prosinca), a upitane koliko puta su se sastale Skupštine turističkih zajednica, županijske turističke zajednice su odgovorile kako slijedi:

Naziv turističke zajednice?	Koliko se puta Skupština sastala u 2012. godini?
Turistička zajednica Zadarske županije	U 2012. godini su održane 2 sjednice Skupštine i to: 4. travnja 2012 i 12. prosinca 2012.
TURISTIČKA ZAJEDNICA SPLITSKO-DALMATINSKE ŽUPANIJE	SKUPŠTINA SE SASTALA 2 PUTA - 28. ožujka 2012. godine 18. prosinca 2012. godine
Turistička zajednica grada Zagreba Kaptol 5 10000 Zagreb	Skupština se sastala tri puta. 7. sjednica 20.03.2012. 8. sjednica 27.06.2012. 9. sjednica 18.12.2012.
Turistička zajednica Sisačko-moslavačke županije	21. ožujka 2012. 10. prosinca 2012.
Turistička zajednica Vukovarsko - srijemske županije	Skupština se sastala dva puta i to: 2. sjednica 14.03. 2012. 3. sjednica 27.12. 2012.

TURISTIČKA ZAJEDNICA POŽEŠKO-SLAVONSKE ŽUPANIJE	2 PUTA, 12.07.2012.GODINE I 17.12.2012.GODINE
TZ KRAPINSKO-ZAGORSKE ŽUPANIJE	Broj sjednica 2 Datum održavanja: 27.03.2012. 19.12.2012.
Turistička zajednica Osječko-baranjske županije	2 20.03. i 14.12.
Turistička zajednica Bjelovarsko bilogorske županije	Skupština se sastala 2 puta. 4. travnja 2012. i 11. prosinca 2012.
TURISTIČKA ZAJEDNICA BRODSKO-POSAVSKE	Dva puta 19. 03. 2012. 27. 12. 2012.
Turistička zajednica Istarske županije	2 puta - 14.03.2012. i 10.12.2012.
Turistička zajednica Zagrebačke županije	2 sjednice - 28.3.2012., 18.12.2012.
Turistička zajednica Dubrovačko – neretvanske zajednice	Dva puta: 28.03.2012. 18.12.2012.
TURISTIČKA ZAJEDNICA MEĐIMURSKE ŽUPANIJE	2 5. sjednica 30.03.2012. 6. sjednica 28.12.2012.
TZ Karlovačke županije	Dva puta 23.01.2012. 18.04.2012.
TURISTIČKA ZAJEDNICA VARAŽDINSKE ŽUPANIJE	1. 28.02.2012. 2. 20.12.2012.
TURISTIČKA ZAJEDNICA ŠIBENSKO - KNINSKE ŽUPANIJE	2 puta 30. ožujka 2012. 14. prosinca 2012.
TURISTIČKA ZAJEDNICA LIČKO-SENJSKE ŽUPANIJE	2 puta, 27. ožujka 2012. i 17. prosinca 2012.
TURISTIČKA ZAJEDNICA KOPRIVNIČKO-KRIŽEVAČKE ŽUPANIJE	održane su 3 sjednice. 6. sjednica 21. 03. 2012. 7. sjednica 28. 11. 2012. 8. sjednica 27. 12. 2012.

Turistička zajednica Primorsko-goranske županije / Turistička zajednica Kvarnera	Skupština je održala tri sjednice: - 5. sjednica 23. ožujka - 6. sjednica 28. lipnja - 7. sjednica 7. prosinca
Turistička zajednica Virovitičko-podravske županije	2 31.05.2012. 20.12.2012.

Pristup informacijama

Zakon u članku 11 propisuje da je rad turističkih zajednica javan te da se javnost rada osigurava i ostvaruje na način propisan statutom turističke zajednice. Statut u članku 60 propisuje da se javnost rada Zajednice osigurava i ostvaruje dostavom pisanih materijala i putem sjednica tijela Zajednice, objavom na oglasnoj ploči Zajednice, kao i pozivanjem na sjednice predstavnika sredstava javnog priopćavanja, konferencijama za tisak, te izdavanja glasila Hrvatske turističke zajednice.

Važan je i članak 61 Statuta kojim je direktor Glavnog ureda Hrvatske turističke zajednice navodi kao odgovorna osoba za redovito, potpuno i po obliku i sadržaju pristupačno informiranje javnosti o radu Hrvatske turističke zajednice.

Slijedom navedenih odredbi, županijskim turističkim zajednicama i Hrvatskoj turističkoj zajednici postavljena su pitanja vezana uz javnost njihova rada:

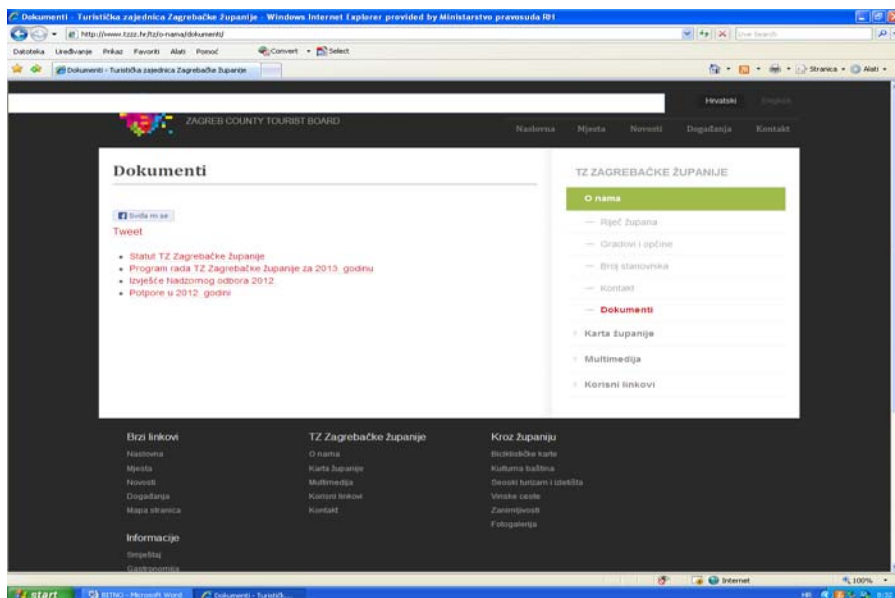
PITANJE	DA	NE
Da li imate internetsku stranicu?	X	
Da li su na internetskoj stranici Hrvatske turističke zajednice objavljene informacije o aktivnostima Hrvatske turističke zajednice?	X	
Da li je Statut Hrvatske turističke zajednice objavljen na internetskoj stranici?	X	
Da li se na internetskoj stranici objavljuju podaci o ugovorima koje je Hrvatska turistička zajednica sklopila s fizičkim i pravnim osobama a da se ne odnose na javnu nabavu (npr. ugovor o djelu)?		X

Od svih pitanja koja su postavljena, Hrvatska turistička zajednica odgovorila je da ne postoje javno objavljeni podaci o ugovorima koje sklapaju sa fizičkim i pravnim osobama. Upravo ova stavka se smatra vrlo važnom u području informiranja javnosti budući da se radi o transparentnosti trošenja novca.

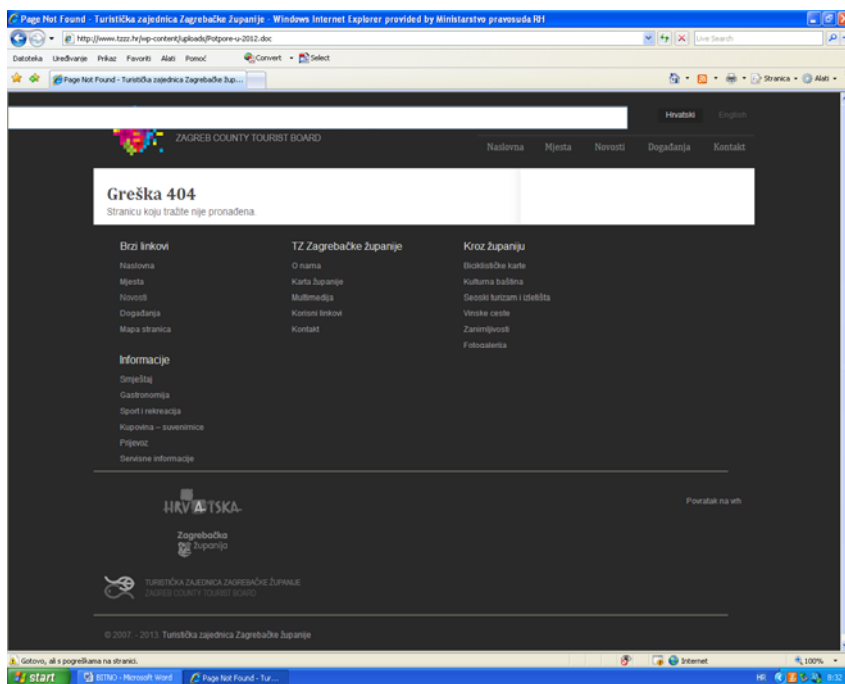
Isto pitanje je postavljeno i županijskim turističkim zajednicama:

PITANJE	DA	NE
Da li imate internetskoj stranici?	100%	0%
Da li su na internetskoj stranici turističke zajednice objavljene informacije o aktivnostima turističke zajednice?	86,36%	13,64%
Da li je Statut turističke zajednice objavljen na internetskoj stranici?	27,27%	72,73%
Da li se na internetskoj stranici objavljuju podaci o ugovorima koje je turistička zajednica sklopila s fizičkim i pravnim osobama a da se ne odnose na javnu nabavu (npr. ugovor o djelu)?	4,55%	95,45%

Vrlo malo županijskih turističkih zajednica objavljuje Statut- samo 27,27%.Zasigurno najzanimljiviji odgovor zaprimljen je iz Turističke zajednice Zagrebačke županije. Naime, na spomenuto pitanje o objavljivanju podataka o ugovorima koje je turistička zajednica sklopila s fizičkim i pravnim osobama Turistička zajednica Zagrebačke županije jedina je dala potvrdni odgovor kao i poveznicu na kojoj su ti ugovori objavljeni. Otvaranjem predmetne poveznice na žalost nije moguće ništa vidjeti osim da se ovdje nalazi naslov „Potpore u 2012. godini“, a što nikako nije odgovor na pitanje koje je županijskoj turističkoj zajednici postavljeno.



Daljni problem nastaje kad se taj naslov otvori:



Financijsko poslovanje

Zakon u svom članku 61 propisuje da je turistička zajednica obvezna financijska sredstva koristiti sukladno programu rada i financijskom planu. Kako Zakon propisuje, Skupština turističke zajednice dužna je do kraja tekuće godine donijeti program rada i financijski plan za sljedeću godinu. Prijedlog programa rada i prijedlog financijskog plana za sljedeću godinu, turističko vijeće turističke zajednice podnosi skupštini

turističke zajednice do 31. listopada tekuće godine. Godišnji program rada i financijski plan turistička zajednica općine ili grada dužna je dostaviti turističkoj zajednici županije, a turistička zajednica županije Hrvatskoj turističkoj zajednici. Jednako tako, navedenim člankom je propisano da su Hrvatska turistička zajednica i turistička zajednica županije, ako po dostavljenim godišnjim programima rada i financijskim planovima utvrde da nisu ispunjene sve zakonom propisane zadaće, dužne o tome obavijestiti odgovarajuću turističku zajednicu i nadležno ministarstvo.

Sadržaj Godišnjeg programa rada i financijskog plana propisani su člankom 62 Zakona i obvezno sadrže sve pojedinačno utvrđene planirane zadatke i potrebna financijska sredstva za njihovo izvršenje, te posebno planirane zadatke i financijske planove turističkih društava, podružnica, odnosno predstavništava i ispostava. Propisano je i da se obvezno dostavlja na razmatranje članovima skupštine turističke zajednice osam dana prije održavanja sjednice na kojoj se isti donose, a da Sabor Hrvatske turističke zajednice donosi godišnji program rada i financijski plan uz prethodnu suglasnost ministarstva.

Nadalje, sukladno članku 63 Zakona, Skupština turističke zajednice dužna je svake godine do kraja ožujka tekuće godine donijeti godišnje financijsko izvješće za prethodnu godinu. Prijedlog godišnjeg financijskog izvješća za prethodnu godinu turističko vijeće podnosi skupštini turističke zajednice i nadzornom odboru do kraja veljače tekuće godine.

Godišnje financijsko izvješće za prethodnu godinu turistička zajednica općine ili grada dužna je dostaviti turističkoj zajednici županije, a turistička zajednica županije Hrvatskoj turističkoj zajednici. Godišnje financijsko izvješće obvezno sadržava podatke o izvršenju programom rada pojedinačno utvrđenih zadataka, izdacima njihovog izvršenja, izdacima za poslovanje turističkog ureda i rad tijela turističke zajednice, ostvarenju prihoda po izvorima, financijskom rezultatu poslovanja, usporedbu financijskog plana i njegovog ostvarenja s obrazloženjem odstupanja, analizu i ocjenu izvršenja programa, te procjenu učinka poduzetih aktivnosti na razvoj turizma.

Ujedno, bitna je i odredba članka 20 Zakona, kojoj je ovdje posvećeno i pitanje, a odnosi se na djelovanje nadzornog odbora u svrhu nadzora materijalnog i financijskog poslovanja i raspolaganja sredstvima turističke zajednice i podružnica te izvršenje i provedbu programa rada i financijskog plana turističke zajednice. O

obavljenom nadzoru nadzorni odbor turističke zajednice županije podnosi pisano izvješće turističkom vijeću i skupštini turističke zajednice županije te turističkom vijeću Hrvatske turističke zajednice, a o obavljenom nadzoru Nadzorni odbor Hrvatske turističke zajednice podnosi pisano izvješće na usvajanje Saboru i Turističkom vijeću Hrvatske turističke zajednice. Sabor Hrvatske turističke zajednice pisano izvješće o obavljenom nadzoru dostavlja Hrvatskom saboru. Problematika koja se posebno obrađuje u izvješću jest-djeluje li turistička zajednica u skladu sa zakonima i aktima turističke zajednice te odlukama skupštine i turističkog vijeća, jesu li godišnja i druga financijska izvješća sastavljena u skladu sa stanjem u poslovnim knjigama turističke zajednice i pokazuju li ispravno stanje, ocjenu o poslovanju i vođenju poslova, da li se program rada i financijski plan izvršavaju i provode i u kojoj mjeri, te mišljenje i savjete o mogućnosti poboljšanja njihove provedbe. Nadzor nadzornog odbora se provodi najmanje dva puta godišnje.

Slijedom svega navedenog, Hrvatska turistička zajednica i županijske turističke zajednice upitane su niže navedena pitanja. U tablici koja slijedi nalaze se odgovori Hrvatske turističke zajednice.

PITANJE	DA	NE
Da li je donesen godišnji program rada i financijski plan za 2013.g. ?	X	
Kada je donesen godišnji program rada i financijski plan za 2013.g?	X	
Da li je godišnji program rada i financijski plan za 2013.g. objavljen na vašoj internet stranici?	X	
Da li je doneseno godišnje financijsko izvješće za 2012. godinu?	X	
Da li su na internet stranici Hrvatske turističke zajednice objavljena Izvješća Nadzornog odbora (Izvješća iz čl. 20. Zakona o turističkim zajednicama i promicanju hrvatskog turizma)?		x
Da li je objavljen Proračun Hrvatske turističke zajednice za 2013.godinu te sve izmjene i dopune (ukoliko ih je bilo) te svi akti vezani uz proračun prema Zakonu o proračunu?		x

Kao što je vidljivo, programi rada, financijski planovi kao i financijska izvješća se uglavnom donose. Još uvijek postoji problem sa objavama programa rada i financijskih planova na internetskim stranicama. No, vezano uz izvješća Nadzornog odbora iz članka 20 Zakona, a sukladno podacima koje su Hrvatska turistička zajednica te županijske turističke zajednice dostavile, vidljivo je da se sa javnosti dijeli jako malo

informacija. Upravo iz tog razloga, netransparentno trošenje novca posebno dolazi do izražaja.

PITANJE	DA	NE
Da li je donesen godišnji program rada i financijski plan za 2013.g. ?	100%	0%
Da li je godišnji program rada i financijski plan za 2013.g. objavljen na vašoj internet stranici?	31,82%	68,18%
Da li je doneseno godišnje financijsko izvješće za 2012. godinu?	95,45%	4,55%
Da li su na internet stranici Hrvatske turističke zajednice objavljena Izvješća Nadzornog odbora (Izvješća iz čl. 20. Zakona o turističkim zajednicama i promicanju hrvatskog turizma)?	18,18%	81,82%
Da li je objavljen Proračun Hrvatske turističke zajednice za 2013.godinu te sve izmjene i dopune (ukoliko ih je bilo) te svi akti vezani uz proračun prema Zakonu o proračunu?	27,27%	72,73%

Osim toga, važno je ovdje za analizu rezultata istraživanja imati u vidu članak 65 Zakona koji propisuje da se prihodima turističke zajednice smatraju boravišna pristojba (u skladu s posebnim zakonom), članarina (u skladu s posebnim zakonom) i prihodi od obavljanja gospodarskih djelatnosti iz članka 10. stavka 3. ovoga Zakona. Osim navedenog, turistička zajednica može ostvarivati i prihode i iz proračuna jedinica lokalne samouprave i područne (regionalne) samouprave, te Državnog proračuna Republike Hrvatske, dragovoljnih priloga i darova te imovine u vlasništvu i sl. Turistička zajednica se može na temelju posebne odluke turističkog vijeća, financijski zaduživati u cilju realizacije programa rada i financijskog plana, ali ukupna vrijednost zaduženja ne smije prelaziti 50% financijskim planom predviđenih prihoda. Dakle, turističke zajednice, koje sredstva za svoj rad dobivaju i iz Državnog proračuna Republike Hrvatske kao i iz proračuna županija, zapravo na poprilično netransparentan način troše ta sredstva i upravljaju njima.

Prema odredbama Statuta, koji sadržajno ponavlja sve članke Zakona koji su ovdje izneseni, članak 57 Statuta, Hrvatska turistička zajednica može stjecati pokretnine, nekretnine i imovinska prava, a na materijalno-financijsko poslovanje Hrvatske turističke zajednice primjenjuju se propisi koji uređuju materijalno-financijsko poslovanje neprofitnih organizacija - ostalih općih udruženja³.

³ Članak 58 Statuta.

Zanimljivo je vidjeti podatke o prihodima, rashodima, aktivima, potraživanjima, dospjelim potraživanjima, obvezama i dospjelim obvezama Hrvatske turističke zajednice kao i financijske podatke turističkih zajednica na županijskoj razini.

Hrvatska turistička zajednica

Ukupni prihodi 31.07.2013.?	Ukupni rashodi 31.07.2013.?	Ukupna aktiva 31.07.2013.?	Ukupna potraživanja 31.07.2013.?	Ukupna dospjela potraživanja 31.07.2013.?	Ukupno obveze 31.07.2013.?:	Ukupno dospjele obveze 31.07.2013.?
164.185.554,08	86.158.259,72	133.859.930,7 6	9.220.869,14	9.212.822,03	1.848.681,12	1.607.200,16

Županijske turističke zajednice

Naziv turističke zajednice?	Ukupni prihodi 31.07.2013.?	Ukupni rashodi 31.07.2013.?	Ukupna aktiva 31.07.2013.?	Ukupna potraživanja 31.07.2013.?
Turistička zajednica Zadarske županije	Nismo u ti podatke na h knjigovodstvo knjigovodstveni i nisu sve proknjižene: Ukupni prihodi 30.06.2013. = 853.894,49 kn	Nismo u mogućnosti dostaviti podatke na 31.07.2013. jer nam knjigovodstvo vodi knjigovodstveni servis i nisu sve aktivnosti proknjižene: Ukupni rashodi 30.06.2013. = 1.570.465,54 kn	Nismo u mogućnosti dostaviti podatke na 31.07.2013. jer nam knjigovodstvo vodi knjigovodstveni servis i nisu sve aktivnosti proknjižene: Ukupna aktiva 30.06.2013. = 400.562,78 kn	Nismo u mogućnosti dostaviti podatke na 31.07.2013. jer nam knjigovodstvo vodi knjigovodstveni servis i nisu sve aktivnosti proknjižene: Ukupna potraživanja 30.06.2013. = 57.437,64 kn
TURISTIČKA ZAJEDNICA SPLITSKO- DALMATINSKE	4.125.278,05 kn	4.677.174,04 kn	2.570.706,27 kn	327.710,25 kn

ŽUPANIJE				
Turistička zajednica grada Zagreba Kaptol 5 10000 Zagreb	39.883.976,09 kuna	36.768.048,76 kuna	26.436.450,70 kuna	83.314,00 kuna
Turistička zajednica Sisačko-moslavačke županije	1.614.650,74 kn	1.565.401,81 kn	137.402,50 kn	12.159,80 kn
Turistička zajednica Vukovarsko - srijemske županije	393.713,50 kuna	322.527,38 kuna	472.172,00 kuna	Potraživanja od turističke članarine: 191.332,42 Potraživanja od boravišne pristojbe: 3.083,44 Ukupno: 194.415,86 kuna.
TURISTIČKA ZAJEDNICA POŽEŠKO-SLAVONSKE ŽUPANIJE	339.209,57	317.702,94	380.313,99	0
TZ KRAPINSKO-ZAGORSKE ŽUPANIJE	862.596,27kn	630.131,08 kn	konto 0=1.797.064,22 kn konto 1= 146.449,33 kn	konto 1=146.449,33 kn
Turistička zajednica Osječko-baranjske županije	1.113.966,01	1.127.000,64	189.704,17	0,00
Turistička zajednica Bjelovarsko bilogorske županije	270.167,15	221.689,51 kuna	392.264,63 kuna	54.738,98 kuna
TURISTIČKA ZAJEDNICA BRODSKO-POSAVSKE	408.655,20	498.802,36	88.465,79	0,00 kn.

Turistička zajednica Istarske županije	12.334.708,89 kn	17.464.484,56 kn	5.890.040 kn	2.623.453 kn
Turistička zajednica Zagrebačke županije	879.753,17 kn	913.122,75 kn	644.020,10 kn	52.766,68 kn
Turistička zajednica Dubrovačko – neretvanske zajednice	1.926.758,24 KN	2.001.183,94KN	818.719,60KN	33.733,91KN
TURISTIČKA ZAJEDNICA MEĐIMURSKE ŽUPANIJE	1.143.495,07	652.074,10	1.382.347,50	4.957,46
TZ Karlovačke županije	357423,64 kn	481332,06	219.310,89	0
TURISTIČKA ZAJEDNICA VARAŽDINSKE ŽUPANIJE	669.458,67	612.293,90	646.091,20	502.065,43
TURISTIČKA ZAJEDNICA ŠIBENSKO - KNINSKE ŽUPANIJE	1.416.124,82 kn	1.624.286,92 kn	132.516,77 kn	65.440,19 kn
TURISTIČKA ZAJEDNICA LIČKO-SENJSKE ŽUPANIJE	266.892,00 kn	776.314,00 kn	696.502,00 kn	15.016,00 kn
TURISTIČKA ZAJEDNICA KOPRIVNIČKO-KRIŽEVAČKE ŽUPANIJE	909.464,05	999.435,58	517.366,96	18.866,47
Turistička zajednica	4.674.715,60 kn	6.134.347,37 kn	2.366.015,20 kn	725.778,54 kn

Primorsko-goranske županije / Turistička zajednica Kvarnera				
Turistička zajednica Virovitičko-podravske županije	436.856,14 kn	505.767,10 kn	877.359,86 kn	812.250,19 kn Bruto iznos potraživanja po osnovi prihoda od turističke članarine prema podacima Porezne uprave.

Vrlo je zanimljivo zaključiti da više od pola turističkih zajednica (prema dostavljenim podacima) ima veće rashode nego prihode. Napominje se da su spomenuti podaci prikupljeni prema stanju na dan popunjavanja upitnika. Još je zanimljivija činjenica na koju ukazuju rezultati ovog istraživanja, a to je da veće rashode od prihoda imaju sve turističke zajednice u županijama koje se nalaze na obalnom dijelu.

Nepravilnosti

Prema Zakonu, članku 66, Hrvatska turistička zajednica je u obvezi ustrojiti posebnu organizacijsku jedinicu koja će obavljati nadzor nad radom turističkih zajednica prema godišnjem planu provođenja nadzora kojeg utvrđuje Turističko vijeće te ukoliko se za to ukaže potreba. Posebno su za ovo istraživanje bitne pojedine aktivnosti u redu nižih turističkih zajednica od Hrvatske turističke zajednice koje se nadziru prema Zakonu i to djelotvornost, ekonomičnost i svrhovitost izvršavanja zadaća turističkih zajednica, svrhovitost i učinkovitost korištenja financijskih sredstava, svrhovitost unutarnjeg ustrojstva i osposobljenost zaposlenika za obavljanje poslova te ono najbitnije- namjensko trošenje sredstava. Još bitnije i ne tako malo važne su i odredbe propisane navedenim člankom Zakona u kojima stoji da je Hrvatska turistička zajednica dužna dostavljati Ministarstvu turizma izvješća o obavljenim nadzorima te da Ministarstvo turizma može naložiti Hrvatskoj turističkoj zajednici provođenje nadzora.

No, i samo Ministarstvo turizma može, sukladno odredbi članka 67 Zakona obaviti nadzor nad pojedinim aktivnostima. Ponovno se ovdje u Izvješću spominju samo one aktivnosti koje se nadziru a koje su od važnosti za predmet istraživanja. Tako Ministarstvo turizma u provedbi nadzora nadzire zakonitost sustava, rada i postupanja tijela turističkih zajednica, zakonitost akata turističkih zajednica, izvršavanje zadaća turističkih zajednica, zakonitost rada i postupanja zaposlenika turističkih ureda turističkih zajednica te ispunjavanje uvjeta zaposlenika turističkih ureda za rad u turističkom uredu. Dosta se važnom smatra odredba kojom je propisano da Ministarstvo turizma obavlja nadzor na temelju dokumentacije zatražene od turističke zajednice, te putem uvida u dostavljena izvješća Hrvatske turističke zajednice o obavljenim nadzorima.

Nadalje, članak 68 Zakona propisuje da Ministarstvo turizma i Hrvatska turistička zajednica mogu prilikom provedbe nadzora zahtijevati izvješća, podatke,

materijale i druge obavijesti od turističke zajednice, a da su turističke zajednice dužne omogućiti ministarstvu i Hrvatskoj turističkoj zajednici provedbu nadzora, te im dostaviti ili pripremiti točna i potpuna izvješća, podatke i druge materijale i obavijesti. Slijedom odredbe članka 69 ako se utvrde nezakonitosti ili nepravilnosti, poduzet će mjere u svrhu otklanjanja uočenih nezakonitosti ili nepravilnosti.

Posebno je važno napomenuti i da Ministarstvo turizma ili Hrvatska turistička zajednica, ako utvrde da nadzirana turistička zajednica djeluje suprotno odredbama Zakona, mogu sukladno članku 70 Zakona u nadziranoj turističkoj zajednici naložiti pokretanje postupka razrješenja direktora turističkog ureda, predsjednika i članova tijela nadzirane turističke zajednice. Jednako tako, ukoliko se utvrdi da se u nadziranoj turističkoj zajednici sredstva ne koriste svrhovito, sukladno programu rada i financijskom planu ili ako se ne ostvaruje program rada i financijski plan, Ministarstvo turizma ili Hrvatska turistička zajednica mogu naložiti privremenu zabranu korištenja sredstava nadzirane turističke zajednice dok ne prestanu razlozi zbog kojih je doneseno.

Statut također sadrži odredbe o nadzoru te u velikom dijelu prenosi odredbe Zakona.

Kako pokazuju podaci dobiveni od Hrvatske turističke zajednice, Nadzorni odbor je proveo dvije sjednice tijekom 2012. godine (28. ožujka i 3. travnja). Ujedno, proveo je i nadzor nad vođenjem poslova Hrvatske turističke zajednice u 2012. godini dva puta (u istim terminima). Zanimljivo je da je Nadzorni odbor imao istog dana dovoljno vremena za provođenje sjednice kao i za provedbu nadzora nad radom HTZ-a. Posebno je to zanimljivo ako se uzme u obzir da je tijekom nadzora potrebno upoznati se sa nizom činjenica te donijeti odluku da li je bilo nepravilnosti ili nije. Slijedom niza činjenica koje se utvrđuju u ovom izvješću, bitno je preporučiti provođenje nadzora održavati odvojeno od sjednice Nadzornog odbora i znatno češće nego što je to bio slučaj tijekom 2012. godine. Osim navedenog, bitno je da članovi Nadzornog odbora bivaju plaćeni 2000 kuna na tromjesečje a da za taj iznos koji im se isplaćuje učinkovito aktivno sudjeluju u izvršenju zadataka tek dva dana u godini. Od iznimne važnosti se smatra naglasiti da su prema Programu rada Hrvatske turističke

zajednice za 2013. godinu za nadzor planirana financijska sredstva u iznosu 1.400.000,00 kuna⁴.

Isto pitanje o sastajanju Nadzornog odbora na sjednicama te provedbi nadzora nad radom turističkih zajednica u 2012. godini postavljeno je i svim županijskim turističkim zajednicama. Stanje je, na žalost, isto.

Naziv turističke zajednice?	Koliko je sjednica proveo Nadzorni odbor u 2012. godini? Navesti broj i datum kada su sjednice održane.	Koliko puta je Nadzorni odbor proveo nadzor nad vođenjem poslova turističke zajednice u 2012. godini? Navesti broj i datum kada je nadzor proveden.
Turistička zajednica Zadarske županije	U 2012. godini su održane 2 sjednice Nadzornog odbora i to: 2. ožujka 2012 i 12. studenog 2012. Sjednice su održane istovremeno kad je obavljen i nadzor nad poslovanjem.	U 2012. godini su provedena 2 nadzora Nadzornog odbora i to: 2. ožujka 2012 i 12. studenog 2012.
TURISTIČKA ZAJEDNICA SPLITSKO-DALMATINSKE ŽUPANIJE	NO JE PROVEO 2 SJEDNICE - 12. ožujka 2012. godine 22. studenoga 2012. Godine	NO JE PROVEO NADZOR 2 PUTA - 12. ožujka 2012. godine 22. studenoga 2012. godine
Turistička zajednica grada Zagreba Kaptol 5 10000 Zagreb	Nadzorni odbor proveo je dvije sjednice. 6. sjednica 15.06.2012. 7. sjednica 28.11.2012.	Nadzor je proveden dva puta 14.06.2012. 26.11.2012.
Turistička zajednica Sisačko-moslavačke županije	Dvije sjednice i to: 17. veljače 2012. 19. srpnja 2012.	Dva puta na redovnim sjednicama održanim: 17. veljače 2012. 19. srpnja 2012.
Turistička zajednica Vukovarsko - srijemske županije	Nadzorni odbor održao je tri sjednice u 2012. godini i to: 3. sjednica 05.03.2012. 4. sjednica 19.09.2012. 5. sjednica 20.12.2012.	Nadzorni odbor proveo je nadzor tri puta i to na sjednicama: 3. sjednica 05.03.2012. 4. sjednica 19.09.2012.

⁴<http://business.croatia.hr/Documents/2800/PROGRAM-RADA-2013-.pdf>

		5. sjednica 20.12.2012.
TURISTIČKA ZAJEDNICA POŽEŠKO-SLAVONSKE ŽUPANIJE	2 SJEDNICE 20.06.2012. I 16.10.2012. GODINE	2 PUTA 20.06.2012. I 16.10.2012. GODINE
TZ KRAPINSKO-ZAGORSKE ŽUPANIJE	Broj sjednica:2 Datum održavanja 21.02.2012. 06.12.2012.	Broj sjednica:2 Datum održavanja 21.02.2012. 06.12.2012.
Turistička zajednica Osječko- baranjske županije	2 06.03. i 30.10. i 5 sjednica Turističkog vijeća	2 06.03. i 30.10.
Turistička zajednica Bjelovarsko bilogorske županije	Nadzorni odbor proveo je 2 sjednice 21.03. 2012. i 24.10. 2012.	dva puta
TURISTIČKA ZAJEDNICA BRODSKO-POSAVSKE	Dva puta 29. 02. 2012. 25. 10. 2012.	Dva puta 29. 02. 2012. 27. 10. 2012.
Turistička zajednica Istarske županije	2 puta - 01.03.2012. i 23.07.2012.	2 puta - 01.03.2012. i 23.07.2012.
Turistička zajednica Zagrebačke županije	2 sjednice - 22.2.2012., 12.12.2012.	2 puta - 22.2.2012., 12.12.2012.
Turistička zajednica Dubrovačko - neretvanske zajednice	Dvije sjednice: 14.02.2012. 18.09.2012.	Dva puta: 14.02.2012. 18.09.2012.
TURISTIČKA ZAJEDNICA MEĐIMURSKE ŽUPANIJE	2 4. sjednica 27.02.2012. 5. sjednica 21.12.2012.	2 27.02.2012. 21.12.2012.
TZ Karlovačke županije	Dva puta. 20.03.2012. 07.12.2012.	Dva puta. 20.03.2012. 07.12.2012.
TURISTIČKA ZAJEDNICA VARAŽDINSKE ŽUPANIJE	1. 22.2.2012. 2. 11.12.2012.	1. 11.12.2012. 2. 19.3.2013.
TURISTIČKA ZAJEDNICA ŠIBENSKO - KNINSKE ŽUPANIJE	2 puta 07. ožujka 2012. 15. listopada 2012.	2 puta 07. ožujka 2012. 15. listopada 2012.
TURISTIČKA ZAJEDNICA LIČKO-SENSKE ŽUPANIJE	2, 14.ožujka 2012. i 11. prosinca 2012.	2 puta na sjednicama Nadzornog odbora gore odgovor na pitanju br. 23

TURISTIČKA ZAJEDNICA KOPRIVNIČKO-KRIŽEVAČKE ŽUPANIJE	održane su 2 sjednice. 3. sjednica 21. 03. 2012. 4. sjednica 21. 09. 2012.	2 puta. 4. sjednica 21. 09. 2012. 5. sjednica 11. 03. 2013.
Turistička zajednica Primorsko-goranske županije / Turistička zajednica Kvarnera	Nadzorni odbor je održao dvije sjednice: - 5. sjednica 23. veljače - 6. sjednica 27. studenoga.	U skladu sa člankom 20. Zakona o turističkim zajednicama i promicanju hrvatskog turizma (NN 152/08) Nadzorni odbor Turističke zajednice Kvarnera održao je dana 23. veljače 2012. godine svoju 5. sjednicu na kojoj je kao točku dnevnog reda imao: Godišnje financijsko izvješće Turističke zajednice Kvarnera za 2011. godinu.
Turistička zajednica Virovitičko-podravske županije	2 15.03.2012. 04.12.2012.	2 15.03.2012. 04.12.2012.

Prilikom provođenja nadzora, Nadzorni odbor nije utvrdio nepravilnosti u radu HTZ-a, ali niti županijskih turističkih zajednica. No, ukoliko se vidi da je nadzor u svim turističkim zajednicama proveden tijekom samo dva dana godišnje u kojima je održana i sjednica Nadzornog odbora, s obzirom na ograničenost vremena, teško je moguće zaključiti da je bilo koja nepravilnost u radu mogla biti uočena.

PITANJE	DA	NE
Da li je Nadzorni odbor prilikom nadzora utvrdio nepravilnosti u radu Hrvatske turističke zajednice?		X
Da li postoji interni akt kojim se utvrđuje postupak provedbe disciplinskih mjera koje se mogu poduzeti kad postoji kršenje politike, procedure ili pravila etičkog ponašanja?	X	

PITANJE	DA	NE
Da li je Nadzorni odbor prilikom nadzora utvrdio nepravilnosti u radu turističkih zajednica?	0%	100%

Da li postoji interni akt kojim se utvrđuje postupak provedbe disciplinskih mjera koje se mogu poduzeti kad postoji kršenje politike, procedure ili pravila etičkog ponašanja?	45,45%	54,55%
--	--------	--------

Javna nabava

Niti Zakon niti Statut ne sadrže odredbe o provedbi postupaka javne nabave. Jednako tako, Pravilnik o popisu obveznika primjene Zakona o javnoj nabavi (NN90/11) Hrvatsku turističku zajednicu ne navodi kao obveznika primjene Zakona o javnoj nabavi. Kao takvi, i Hrvatska turistička zajednica i županijske turističke zajednice objavljuju uglavnom samo one podatke koji su im potrebni ali i nužni da bi proveli neki postupak i došli do ponuditelja- informacije o nadmetanjima u tijeku kao i dokumentaciji za nadmetanje.

Hrvatska turistička zajednica:

PITANJE	DA	NE
Da li ste obveznici javne nabave na temelju Zakona o javnoj nabavi?		X
Postoji li na internetskoj stranici Hrvatske turističke zajednice stranica s najavama javnih nabava?	X	
Da li su na internetskoj stranici Hrvatske turističke zajednice objavljene informacije o nadmetanjima u tijeku?	X	
Da li je na internetskoj stranici objavljena dokumentacija za nadmetanje?	x	
Da li su na internetskoj stranici Hrvatske turističke zajednice objavljeni zapisnici o otvaranju ponuda?		X
Da li su na internetskoj stranici Hrvatske turističke zajednice objavljene odluke o odabiru, poništenju u postupcima pokrenutih javnih nabava?		X
Da li su na internetskoj stranici objavljene obavijesti o sklopljenim ugovorima?		X

Iz navedenih rezultata istraživanja jasno je da odluke po provedenim postupcima javne nabave, kao i obavijesti o sklopljenim ugovorima nisu podaci koji bi putem internetske stranice bili dostupni javnosti.

Od županijskih turističkih zajednica samo njih 22,73 %, ili brojkom četiri, su obveznici javne nabave i to TZ Koprivničko-križevačke županije (financiraju se više od

50% iz Državnog proračuna); TZ Požeško- slavonske županije (isto); TZ Sisačko-moslavačke županije i TZ Virovitičko-podravske županije.

PITANJE	DA	NE
Da li ste obveznici javne nabave na temelju Zakona o javnoj nabavi?	22,73%	77,27%
Postoji li na internetskoj stranici turističke zajednice stranica s najavama javnih nabava?	13,64%	86,36%
Da li su na internetskoj stranici turističke zajednice objavljene informacije o nadmetanjima u tijeku?	13,64%	86,36%
Da li su na internetskoj stranici turističke zajednice objavljeni zapisnici o otvaranju ponuda?	0%	100%
Da li su na internetskoj stranici turističke zajednice objavljene odluke o odabiru, poništenju u postupcima pokrenutih javnih nabava?	4,55%	95,45%
Da li su na internetskoj stranici objavljene obavijesti o sklopljenim ugovorima?	4,55%	95,45%

Slijedom saznanja o svim činjenicama koje su ovdje iznesene, treba uzeti u obzir i podatak da je tijekom 2012. godine Hrvatska turistička zajednica provela 55 postupaka javne nabave, a upitane koliko postupaka javne nabave su provele, županijske turističke zajednice su odgovorile kako slijedi:

Naziv turističke zajednice?	Koliko je postupaka javne nabave provedeno u 2012. godini (upisati broj)?	Koliko je postupaka javne nabave provedeno u 2013. godini (upisati broj)?
Turistička zajednica Zadarske županije	Turistička zajednica Zadarske županije nije obveznik javne nabave.	Turistička zajednica Zadarske županije nije obveznik javne nabave.
TURISTIČKA ZAJEDNICA SPLITSKO-DALMATINSKE ŽUPANIJE	-	-
Turistička zajednica grada Zagreba Kaptol 5 10000 Zagreb	-	-

Turistička zajednica Sisačko-moslavačke županije	Jedan i to: Pregovarački postupak bez prethodne objave	0
Turistička zajednica Vukovarsko - srijemske županije	0	0
TURISTIČKA ZAJEDNICA POŽEŠKO-SLAVONSKE ŽUPANIJE	1	0
TZ KRAPINSKO-ZAGORSKE ŽUPANIJE	0	1
Turistička zajednica Osječko-baranjske županije	0	0
Turistička zajednica Bjelovarsko bilogorske županije	Niti jedna	Niti jedna
TURISTIČKA ZAJEDNICA BRODSKO-POSAVSKE	-	-
Turistička zajednica Istarske županije	Niti jedan jer nismo obveznici. Svake godine se objavljuje Javni poziv za kandidiranje manifestacija/projekata za sufinanciranje	niti jedan, nismo obveznici
Turistička zajednica Zagrebačke županije	0	0
Turistička zajednica Dubrovačko – neretvanske zajednice	0	0
TURISTIČKA ZAJEDNICA MEĐIMURSKE ŽUPANIJE	0	0
TZ Karlovačke županije	0	0
TURISTIČKA ZAJEDNICA VARAŽDINSKE ŽUPANIJE	0	0

TURISTIČKA ZAJEDNICA ŠIBENSKO - KNINSKE ŽUPANIJE	0	0
TURISTIČKA ZAJEDNICA LIČKO- SENJSKE ŽUPANIJE	0	0
TURISTIČKA ZAJEDNICA KOPRIVNIČKO- KRIŽEVAČKE ŽUPANIJE	0	0
Turistička zajednica Primorsko-goranske županije / Turistička zajednica Kvarnera	Temeljem mišljenja Ureda za javnu nabavu Vlade Republike Hrvatske od 4. ožujka 2008. godine Turistička zajednica Primorsko- goranske županije nije obveznik Zakona o javnoj nabavi. Međutim, temeljem članka 26. Statuta Turističke zajednice Primorsko- goranske županije, Turističko vijeće Turističke zajednice Primorsko-goranske županije na sjednicama održanim 28. prosinca 2004. te 9. lipnja 2011. godine donio je PRAVILNIK O NABAVI. Načini nabave roba I usluga za potrebe izvršenja aktivnosti, odnosno, djelovanja TZ Kvarnera odvijaju se, ovisno o aktivnostima, a ne limitom u visini cijena roba I usluga I to kako slijedi: Ø javno nadmetanje, podrazumijeva objavu nadmetanja u javnim glasilima, Ø nadmetanje po pozivu, podrazumijeva upućivanje pozivana nadmetanje broju od najmanje pet potencijalnih ponuditelja, Ø izravna pogodba podrazumijeva pregovarački postupak: a) s najmanje tri ponuditelja ili b) s autorom/pružateljem usluge.	/
Turistička zajednica Virovitičko-podravске županije	Nije bilo postupaka javne nabave u 2012. godini.	Nije bilo postupaka javne nabave u 2013. godini.

Uvidom u gore prikazanu tablicu zaključuje se da turističke zajednice nisu provodile postupke javne nabave. Ujedno, postoje i one županijske turističke zajednice koje su navele jednostavno da nisu obveznici javne nabave na taj način izbjegavši jasni i nedvosmisleni odgovor na ovo pitanje. Budući da postupci javne nabave nisu provedeni tijekom 2012. godine, a iz tablice i podataka koje su dale županijske turističke zajednice –ne provode se postupci ni tijekom 2013. godine, jedini zaključak koji se ovdje nameće je da turističke zajednice nabavljaju sredstva koja su im potrebna

za rad kao i niz drugih dobara i usluga jedino putem narudžbenica koje izdaju. Pogledaju li se sredstva kojima raspolažu, a i uzme li se u obzir da se radi i o sredstvima koja im se uplaćuju i iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, vrlo jednostavno se može zaključiti da bi se postupanje u nabavljanju roba, radova i usluga moglo postaviti kao izazov za rješavanje koji stoji pred nadležnim državnim tijelom.

Zapošljavanje

Niti Zakon niti Statut ne sadrže odredbe o zapošljavanju. Iz navedenog proizlazi da se primjenjuju pravila o redovitom zapošljavanju u Republici Hrvatskoj. Na dan ispunjavanja upitnika Glavni ured u Hrvatskoj turističkoj zajednici imao je 52 zaposlene osobe. U županijskih turističkim zajednicama zaposleno je ukupno oko 130 osoba.

Točan broj nije moguće utvrditi iz razloga što neke turističke zajednice nisu istaknule jasan broj zaposlenika prilikom odgovora na postavljeno pitanje.

Naziv turističke zajednice?	Broj zaposlenih na dan popunjavanja upitnika?
Turistička zajednica Zadarske županije	4 zaposlenika
TURISTIČKA ZAJEDNICA SPLITSKO-DALMATINSKE ŽUPANIJE	8 zaposlenih
Turistička zajednica grada Zagreba Kaptol 5 10000 Zagreb	51
Turistička zajednica Sisačko-moslavačke županije	3
Turistička zajednica Vukovarsko-srijemske županije	2
TURISTIČKA ZAJEDNICA POŽEŠKO-SLAVONSKE ŽUPANIJE	2
TZ KRAPINSKO-ZAGORSKE ŽUPANIJE	3
Turistička zajednica Osječko-baranjske županije	3
Turistička zajednica Bjelovarsko bilogorske županije	1/2 osoba
TURISTIČKA ZAJEDNICA BRODSKO-POSAVSKE	Dva djelatnika
Turistička zajednica Istarske županije	9 zaposlenih + 1 osoba na stručnom usavršavanju bez zasnivanja radnog odnosa
Turistička zajednica Zagrebačke županije	4

Turistička zajednica Dubrovačko – neretvanske zajednice	5
TURISTIČKA ZAJEDNICA MEĐIMURSKE ŽUPANIJE	2
TZ Karlovačke županije	3
TURISTIČKA ZAJEDNICA VARAŽDINSKE ŽUPANIJE	2
TURISTIČKA ZAJEDNICA ŠIBENSKO - KNINSKE ŽUPANIJE	4 REDOVNO, 1 PORODILJNI
TURISTIČKA ZAJEDNICA LIČKO-SENJSKE ŽUPANIJE	3
TURISTIČKA ZAJEDNICA KOPRIVNIČKO-KRIŽEVAČKE ŽUPANIJE	3
Turistička zajednica Primorsko-goranske županije / Turistička zajednica Kvarnera	9 zaposlenih
Turistička zajednica Virovitičko-podravske županije	2

Odgovarajući na pitanje o postojanju internetske stranice ili podstranice sa natječajima za zapošljavanje i Hrvatska turistička zajednica i županijske turističke zajednice su se izjasnile na isti način- negativno:

PITANJE	DA	NE
Postoji li na internetskoj stranici Hrvatske turističke zajednice stranica s natječajima za zapošljavanje?		X

PITANJE	DA	NE
Postoji li na internetskoj stranici Hrvatske turističke zajednice stranica s natječajima za zapošljavanje?	0%	100%

Upravo iz razloga što je prije postavljanja pitanja izvršena mini analiza internetskih stranica, te se utvrdilo da je zapošljavanje u turističkom sektoru još uvijek netransparentno, postavljena su i slijedeća pitanja i Hrvatskoj turističkoj zajednici i županijskim turističkim zajednicama.

<ul style="list-style-type: none"> Koliko je natječajâ provedeno u 2012. godini?

	<ul style="list-style-type: none">• Koliko je natječajâ provedeno u 2013. godini?
	<ul style="list-style-type: none">• Koliko je osoba zaposleno bez provedbe natječajâ u 2012. godini? (temeljem Zakona o radu?)
	<ul style="list-style-type: none">• Koliko je osoba zaposleno bez provedbe natječajâ u 2013. godini? (temeljem Zakona o radu?)
	<ul style="list-style-type: none">• Koliko je sklopljeno ugovora o djelu u 2013. godini?

Hrvatska turistička zajednica je tijekom 2012. godine provela jedan, a tijekom ove godine četiri natječajâ za zapošljavanje. Bez provođenja natječajâ nije zaposlena niti jedna osoba prošle godine, dok su ove godine zaposlene tri osobe. Ugovori o djelu, prema podacima dobivenim od Hrvatske turističke zajednice, nisu sklapani. Podaci koji slijede prikazuju odgovore na spomenuta pitanja od strane županijskih turističkih zajednica.

Naziv turističke zajednice?	Koliko je natječajâ provedeno u 2012. godini?	Koliko je natječajâ provedeno u 2013. godini?	Koliko je osoba zaposleno bez provedbe natječajâ u 2012. godini? (temeljem Zakona o radu?)	Koliko je osoba zaposleno bez provedbe natječajâ u 2013. godini? (temeljem Zakona o radu?)	Koliko je sklopljeno ugovora o djelu u 2012. godini?	Koliko je sklopljeno ugovora o djelu u 2013. godini?
Turistička zajednica Zadarske županije	Niti jedan	Niti jedan	Niti jedna osoba	Niti jedna osoba	U 2012. je bilo sklopljeno 29 ugovora u djelu.	TZ Zadarske županije najčešće sklapa ugovore o djelu za usluge glazbenih djelatnosti na prezentacijama, određene intelektualne usluge i za čišćenje ureda. Do 30. lipnja 2013. je bilo sklopljeno 12 ugovora u djelu.
TURISTIČKA ZAJEDNICA SPLITSKO-DALMATINSKE ŽUPANIJE	JEDAN NATJEČAJ	NIJE PROVEDEN NIJEDAN NATJEČAJ	NIJEDNA OSOBA	NIJEDNA OSOBA	1 UGOVOR	2 UGOVORA
Turistička zajednica grada Zagreba Kaptol 5 10000 Zagreb	-	-	4	2	0	0
Turistička zajednica Sisačko-moslavačke županije	1	0	0	0	6	2
Turistička zajednica Vukovarsko - srijemske županije	0	0	0	0	10	5
TURISTIČKA ZAJEDNICA POŽEŠKO-SLAVONSKE ŽUPANIJE	3	1	0	0	3	1
TZ KRAPINSKO-ZAGORSKE ŽUPANIJE	0	0	0	0	1	0
Turistička zajednica Osječko-baranjske županije	0	0	0	7 na određeno vrijeme (6	9	3

				mjeseci)		
Turistička zajednica Bjelovarsko bilogorske županije	Nijedan	Nijedan	Nijedan	nijedana	nijedan	nijedan
TURISTIČKA ZAJEDNICA BRODSKO-POSAVSKE	Nijedan	Nijedan	Nitko	Nitko	Nijedan	Nijedan
Turistička zajednica Istarske županije	2 oglasa na oglasnoj ploči, nismo obveznici	niti jedan, osim jednog za stručno usavršavanje bez zasnivanja radnog odonosa	2 osobe temeljem oglasa na oglasnoj ploči	niti jedna	12	22
Turistička zajednica Zagrebačke županije	0	0	0	1 (na određeno vrijeme)	0	1
Turistička zajednica Dubrovačko – neretvanske zajednice	0	0	0	0	20	5
TURISTIČKA ZAJEDNICA MEĐIMURSKE ŽUPANIJE	0	0	0	0	4	4
TZ Karlovačke županije	0	0	0	0	8	2
TURISTIČKA ZAJEDNICA VARAŽDINSKE ŽUPANIJE	0	0	0	0	6	5
TURISTIČKA ZAJEDNICA ŠIBENSKO - KNINSKE ŽUPANIJE	1	1	0	0	vodiči, izvođači, ostalo - bez nadzora, vijeća, skupštine 6 osoba	3 osobe
TURISTIČKA ZAJEDNICA LIČKO-SENJSKE ŽUPANIJE	0	0	0	0	1	1
TURISTIČKA ZAJEDNICA KOPRIVNIČKO-KRIŽEVAČKE ŽUPANIJE	0	0	0	0	30	12
Turistička zajednica Primorsko-goranske županije / Turistička	0	1	1 – odnosi se na djelatnicu zaposlenu preko	1 – odnosi se na djelatnicu zaposlenu preko	0	2

zajednica Kvarnera			Agencije rada d.o.o. Rijeka	Agencije rada d.o.o. Rijeka		
Turistička zajednica Virovitičko-podravske županije	Nije bilo natječaja.	Nije bilo natječaja.	Nitko nije zaposlen tijekom 2012. godine.	Nitko nije zaposlen tijekom 2013. godine.	16	5

Kao što je to već naznačeno u uvodnom dijelu, na žalost su se potvrdile polazne pretpostavke o netransparentnosti zapošljavanja u navedenom sektoru. Posebno se osjetljivom temom ovo područje smatra i iz razloga što je, i u krovnoj- Hrvatskoj turističkoj zajednici, porastao broj osoba koje se zapošljavaju bez provođenja natječaja.

Financijska revizija

Zakon i Statut ne sadrže posebne odredbe o financijskoj reviziji.

U Hrvatskoj turističkoj zajednici se provodi financijska revizija. Prema odgovorima, provedena je tijekom 2012. godine, no izvješće nije objavljeno na internetskoj stranici.

PITANJE	DA	NE
Da li je provedena financijska revizija za 2012. godinu?	X	
Da li su na internetskoj stranici Hrvatske turističke zajednice objavljena izvješća (mišljenja) vanjskog revizora o reviziji financijskih izvještaja i /ili reviziji poslovanja turističke zajednice za 2012. godinu?		X

U županijskim turističkim zajednicama, u njihovom vrlo malom dijelu je provedena financijska revizija, a i od tog malog dijela turističkih zajednica u kojima je revizija provedena- niti jednog sastavljenog izvješća nema javno objavljenog.

PITANJE	DA	NE
Da li je provedena financijska revizija za 2012. godinu?	13,64%	86,36%
Da li su na internetskoj stranici turističke zajednice objavljena izvješća (mišljenja) vanjskog revizora o reviziji financijskih izvještaja i /ili reviziji poslovanja turističke zajednice za 2012. godinu?	0%	100%

Prema tablici koja slijedi, a sukladno podacima koje su navele same turističke zajednice, u većini županijskih turističkih zajednica je financijska revizija provedena posljednji put prije mnogo godina (u nekima i 2004. godine). Pogleda li se tko je zadnji obavio financijsku reviziju, izvlači se zaključak da se radilo i o Hrvatskoj turističkoj

zajednici i o Državnom uredu za reviziju ali u nekim županijskim turističkim zajednicama i prije više godina.

Uzmu li se u obzir svi podaci koji su u ovom izvješću navedeni- postavlja se samo jedno pitanje- da li su sve nadležne službe za reviziju smatrale da je, zbog dobrih pokazatelja, nije potrebno provoditi ili se jednostavno apsolutno nitko nije bavio ovom problematikom da bi se takvo pitanje postavilo.

Naziv turističke zajednice?	Kada je provedena financijska revizija zadnji put? Datum	Tko ju je proveo?
Turistička zajednica Zadarske županije	Lipanj 2010.	Hrvatska turistička zajednica
TURISTIČKA ZAJEDNICA SPLITSKO-DALMATINSKE ŽUPANIJE	1. 11.09. - 20.12. 2006. godine 2. 05. - 07. 10. 2010. Godine	1. DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU 2. SLUŽBA ZA NADZOR HTZ-a
Turistička zajednica grada Zagreba Kaptol 5 10000 Zagreb	21.10.2009. godine - Državna revizija 01.-05.06.2009. - Hrvatska turistička zajednica	Državni ured za reviziju - državna revizija Hrvatska turistička zajednica - revizija sukladno Zakona o turističkim zajednicama i promicanju hrvatskog turizma (Narodne novine, br. 152/08)
Turistička zajednica Sisačko-moslavačke županije	2004	Ministarstvo financija
Turistička zajednica Vukovarsko - srijemske županije	Državna revizija nadzor je obavila 2006. godine. Glavni ured Hrvatske turističke zajednice interni nadzor proveo je 2010. godine.	Državna revizija i Glavni ured Hrvatske turističke zajednice.
TURISTIČKA ZAJEDNICA POŽEŠKO-SLAVONSKE ŽUPANIJE	23.07.2013. - 24.07.2013.	SLUŽBA ZA NADZOR GLAVNOG UREDA HRVATSKE TURISTIČKE ZAJEDNICE
TZ KRAPINSKO-ZAGORSKE ŽUPANIJE	Postupak revizije trajao je od 01.09.2011 do 20.10.2011.	Državni ured za reviziju, Područni ured Krapina, Izvješće je bilo bezuvjetno
Turistička zajednica Osječko-baranjske županije	listopad 2006. rujan 2012.	listopad 2006. - Državna revizija rujan 2012.- Hrvatska turistička zajednica
Turistička zajednica Bjelovarsko bilogorske županije	2008. godine	Hrvatska turistička zajednica
TURISTIČKA ZAJEDNICA BRODSKO-POSAVSKE	2011. godine.	Revizija Hrvatske turističke zajednice
Turistička zajednica Istarske županije	07.12.2010.	Hrvatska turistička zajednica
Turistička zajednica Zagrebačke županije	2006. (rujan-studeni)	Državna revizija
Turistička zajednica Dubrovačko – neretvanske zajednice	Siječanj 2011. Godine	Državni ured za reviziju
TURISTIČKA ZAJEDNICA	17.10.2011.	DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU Čakovec

MEĐIMURSKE ŽUPANIJE		
TZ Karlovačke županije	Svibanj 2011. Godine	Hrvatska turistička zajednica
TURISTIČKA ZAJEDNICA VARAŽDINSKE ŽUPANIJE	8.1.2007.	Državni ured za reviziju
TURISTIČKA ZAJEDNICA ŠIBENSKO - KNINSKE ŽUPANIJE	04.03.2011.	Ivan Arambašić
TURISTIČKA ZAJEDNICA LIČKO- SENJSKE ŽUPANIJE	27. rujna 2010.g	Hrvatska turistička zajednica
TURISTIČKA ZAJEDNICA KOPRIVNIČKO-KRIŽEVAČKE ŽUPANIJE	2009. godine	Hrvatska turistička zajednica
Turistička zajednica Primorsko-goranske županije / Turistička zajednica Kvarnera	Posljednja revizija je provedena 7.-11. i 28. lipnja 2010. godine i to za poslovnu 2009. godinu.	Revizija Hrvatske turističke zajednice
Turistička zajednica Virovitičko-podravske županije	01. i 02. 10. 2013.	Državna revizija

Sponzorstva i donacije

Zakon i Statut ne spominju mogućnost ili zabranu davanja donacija i sponzorstava te niti na jednom mjestu ne posvećuju pažnju ovom području djelovanja. Iz niza istraživanja vidljivo je da su donacije i sponzorstva dodjeljivani bez kriterija i u velikim iznosima. Upravo slijedom dosadašnjih rezultata istraživanja koja je Samostalni sektor za suzbijanje korupcije proveo, kao i očekivanja da će stanje i u turističkom sektoru biti slično, postavljena su pitanja na koja su, na žalost, dobiveni negativni odgovori.

Tako Hrvatska turistička zajednica ima čak lošije uređeno stanje nego podređene joj županijske turističke zajednice:

PITANJE	DA	NE
Postoji li pisana procedura za davanje sponzorstava i donacija?		X
Postoji li javno objavljen popis korisnika i visina iznosa dodijeljenih potpora, bespovratnih sredstava i donacija iz proračuna?		X
Da li je procedura za davanje sponzorstava i donacija objavljena na internetskim stranicama Hrvatske turističke zajednice?		X

Usporedbom županijskih turističkih zajednica, utvrđuje se da su neke odgovorile da imaju pisanu proceduru za davanje sponzorstava i donacija (zadarska, dubrovačko-neretvanska, šibensko-kninska, ličko-senjska, primorsko-goranska, virovitičko-podravska županijska turistička zajednica i turistička zajednica Grada Zagreba). Ujedno, neke županijske turističke zajednice su izjavile da imaju javno objavljen popis korisnika i visine iznosa dodijeljenih potpora, bespovratnih sredstava i donacija. Provjerom tih podataka utvrđeno je da su pozitivan odgovor dale zadarska, zagrebačka, dubrovačko-neretvanska, šibensko-kninska i primorsko-goranska županijska turistička zajednica.

PITANJE	DA	NE
Postoji li pisana procedura za davanje sponzorstava i donacija?	31,82%	68,18%
Postoji li javno objavljen popis korisnika i visina iznosa dodijeljenih potpora, bespovratnih sredstava i donacija iz proračuna?	22,73%	77,27%
Da li je procedura za davanje sponzorstava i donacija objavljena na internetskim stranicama Hrvatske turističke zajednice?	9,09%	90,91%

donacija objavljena na internetskim stranicama turističke zajednice?		
--	--	--

Ono pitanje koje je dobilo najmanji postotak pozitivnih odgovora (9,09%) bilo je da li je procedura za davanje sponzorstava i donacija objavljivana na internetskim stranicama turističke zajednice. Pozitivno je odgovorila istarska i primorsko-goranska županijska turistička zajednica. Istarska županijska turistička zajednica je istaknula da se na internetskoj adresi <http://www.istra.hr/hr/ostalo/tzi/poziv> objavljuje javni poziv jedan puta godišnje, a primorsko—goranska županijska turistička zajednica objavljuje ju na adresi <http://www.kvarner.hr/business/obavijesti?item=102> što je provjereno:

Novosti

TURISTIČKA ZAJEDNICA KVARNERA objavila Javni poziv 'Potpore manifestacijama i projektima' u 2013. godini

4.3.2013.

JAVNI POZIV za kandidiranje manifestacija i projekata za dodjelu potpore iz programa "Potpore manifestacijama i projektima" u 2013. godini

TURISTIČKA ZAJEDNICA KVARNERA

JAVNI POZIV

za kandidiranje manifestacija i projekata za dodjelu potpore iz programa "Potpore manifestacijama i projektima" u 2013. godini

I. Predmet Javnog poziva je dodjela bespovratnih novčanih sredstava Turističke zajednice Kvarnera (dalje u tekstu: TZ Kvarnera) za manifestacije i projekte koji doprinose sljedećim ciljevima:

- unapređenju/obogaćivanju turističkog proizvoda/ponude Kvarnera
- stvaranju prepoznatljivog imidža regije
- razvoju sadržaja koji omogućavaju produženje turističke sezone

II. Sredstva potpore odobravat će se za organizaciju i realizaciju manifestacija i projekata iz točke I., i to za:

- zabavne manifestacije / projekte
- kulturne manifestacije / projekte
- sportske manifestacije / projekte
- tradicijske/etno manifestacije / projekte
- ostale manifestacije i projekte

III. Sredstva potpore **ne mogu se dodijeliti i koristiti za:**

OSTALE NOVOSTI

25/9/2013
BUY CROATIA na KVARNERU – Udruga touroperatora Češke republike

25/9/2013
DODJELA PRIZNANJA "NAJ KAMPI 2013" + REKORDNA KAMPERSKA GODINA

26/8/2013
POČINJE 11. LIBURNIA FILM FESTIVAL!

29/7/2013
Potpore manifestacijama i projektima u 2013. godini

25/7/2013
Tematska brošura Kvarner Gourmet & Food 2013 / Gastro putovanje Kvarnerom i aplikacija za mobilne uređaje Kvarner Gourmet & Food 2013

[Pogledajte sve novosti >](#)

KVARNER NA KARTI

Na pitanje koliki su ukupni rashodi po osnovi sponzorstava i donacija u 2012. godini Hrvatska turistička zajednica je odgovorila da se radi o 12.790.573,16 kuna. Riječ je o iznimno visokom iznosu koji je dan na potpuno netransparentan način. Podatke o iznosima donacija i sponzorstava prosljedile su i županijske turističke zajednice:

Naziv turističke zajednice?	Koliki su ukupni rashodi po osnovi sponzorstava i donacija u 2012.g.?
Turistička zajednica Zadarske županije	318.760,00
TURISTIČKA ZAJEDNICA SPLITSKO-DALMATINSKE ŽUPANIJE	259.000,00
Turistička zajednica grada Zagreba Kaptol 5 10000 Zagreb	20.338.334,00
Turistička zajednica Sisačko-moslavačke županije	0,00
Turistička zajednica Vukovarsko - srijemske županije	9.246,00
TURISTIČKA ZAJEDNICA POŽEŠKO-SLAVONSKE ŽUPANIJE	8.000,00
TZ KRAPINSKO-ZAGORSKE ŽUPANIJE	0,00
Turistička zajednica Osječko-baranjske županije	147.390,25
Turistička zajednica Bjelovarsko bilogorske županije	8.210,00
TURISTIČKA ZAJEDNICA BRODSKO-POSAVSKE	34.009,28
Turistička zajednica Istarske županije	482.000,00
Turistička zajednica Zagrebačke županije	50.000,00
Turistička zajednica Dubrovačko – neretvanske zajednice	217.000,00
TURISTIČKA ZAJEDNICA MEĐIMURSKOŽUPANIJE	0,00
TZ Karlovačke županije	24.262,93
TURISTIČKA ZAJEDNICA VARAŽDINSKE ŽUPANIJE	0,00
TURISTIČKA ZAJEDNICA ŠIBENSKO - KNINSKE ŽUPANIJE	260.780,00
TURISTIČKA ZAJEDNICA LIČKO-SENJSKE ŽUPANIJE	36.000,00
TURISTIČKA ZAJEDNICA KOPRIVNIČKO-KRIŽEVAČKE ŽUPANIJE	121.502,85
Turistička zajednica Primorsko-goranske županije / Turistička zajednica Kvarnera	370.000,00
Turistička zajednica Virovitičko-podravske županije	12.000,00

Iz tablice u kojoj su iznosi navedeni pojedinačno, proizlazi da su, uz visok iznos doniranja i sponzoriranja od strane Hrvatske turističke zajednice, i županijske turističke zajednice donirale i sponzorirale visoke iznose. Čak i one koje bilježe veće rashode nego prihode.

Sukob interesa i suzbijanje korupcije

Zakon u svom članku 24 regulira sprječavanje sukoba interesa ali samo u dijelu u kojem se navodi da direktor turističkog ureda i drugi radnici zaposleni u turističkom uredu ne mogu biti predsjednici niti članovi skupštine, turističkog vijeća i nadzornog odbora niti jedne turističke zajednice. Jednako tako, direktoru turističkog ureda nije dopušteno obavljanje ugostiteljske i turističke djelatnosti na području za koje je osnovana turistička zajednica. Osim spomenutog, a prema navedenoj odredbi Zakona, direktor turističkog ureda ne smije donositi odluke, odnosno sudjelovati u donošenju odluka koje utječu na financijski ili drugi interes njegovog bračnog ili izvanbračnog druga, djeteta ili roditelja. Spomenuta odredba Zakona sprječava direktora turističkog ureda da bude član upravnog ili nadzornog tijela trgovačkog društva ili druge pravne osobe koja je član turističke zajednice. Statut ne sadrži odredbe o navedenom području obuhvaćenom ovim istraživanjem. Suzbijanju korupcije niti Zakon niti Statut ne posvećuju pozornost.

Prema prikupljenim odgovorima od Hrvatske turističke zajednice vidljivo je da se sprječavanju sukoba interesa kao i suzbijanju korupcije ne posvećuje dužna pažnja.

PITANJE	DA	NE
Da li su zaposlenicima održavane edukacije o svim vidovima suzbijanja korupcije, koruptivnim rizicima te sprječavanju sukoba interesa?		x
Da li Hrvatska turistička zajednica ima akcijski plan za suzbijanje korupcije?		x

PITANJE	DA	NE
Da li je provedena edukacija o sprječavanju sukoba interesa među zaposlenicima turističkog ureda?	22,73%	77,27%
Da li su zaposlenicima održavane edukacije o svim vidovima suzbijanja korupcije te koruptivnim rizicima?	18,18%	81,82%
Da li turistička zajednica županije ima akcijski plan za suzbijanje korupcije?	0%	100%

ZAKLJUČCI I PREPORUKE

Nastavno na provedeno istraživanje te prema utvrđenom stanju iznose se sljedeći zaključci:

1. Programom rada Hrvatske turističke zajednice planirani su visoki troškovi rada Glavnog ureda- 11.350.000,00 kuna.
2. Odgovornost Hrvatske turističke zajednice općenito, a posebno njezinih tijela, u prvom redu direktora, predviđena Zakonom i Statutom, u sustavu funkcioniranja sektora turističkih zajednica je velika. Zakon, a potom i Statut propisuju široke ovlasti i zadaće tijela Hrvatske turističke zajednice kao i tijela županijskih turističkih zajednica.
3. Utvrđeno je da postoji osnovna infrastruktura koja omogućuje svim turističkim zajednicama da provode pozitivne propise kao i da javnost u najširem smislu obavještavaju o aktivnostima koje provode budući da sve županijske turističke zajednice i Hrvatska turistička zajednica imaju internetske stranice.
4. Programi rada, financijski planovi i financijska izvješća se uglavnom donose.
5. Više od polovice županijskih turističkih zajednica na dan popunjavanja upitnika kojeg je poslalo Ministarstvo pravosuđa imalo je veće rashode nego prihode, s tim da su u toj polovici sve županijske turističke zajednice koje djeluju na moru.
6. Utvrđeno je da se istog dana organiziraju sjednice Nadzornog odbora i provode nadzori nad radom Hrvatske turističke zajednice i to samo ukupno dva dana tijekom prošle godine. Članovi Nadzornog odbora dobivaju pojedinačnu naknadu u iznosu od 8000 kuna godišnje (2000 kuna po tromjesečju), dok je za nadzor u 2013. godini Programom rada planirano 1.400.000,00 kuna. Nakon saznanja da su tijekom 2012. godine u samo dva dana održane i sjednice NO, kao da je istog dana obavljen i nadzor- nije se niti moglo očekivati da će biti utvrđene nepravilnosti.
7. Hrvatska turistička zajednica nije obveznik zakona o javnoj nabavi te se uglavnom objavljuju samo informacije o nadmetanjima u tijeku te dokumentacija za nadmetanje. Od svih županijskih turističkih zajednica, samo četiri su obveznici Zakona o javnoj nabavi i to na temelju činjenice što se u udjelu većem od 50% financiraju iz Državnog proračuna.
8. Ne postoji internetska stranica sa podacima o natječajima za zapošljavanje te se nailazi na povećanje broja zaposlenih osoba bez provođenja natječaja u Hrvatskoj turističkoj zajednici.

9. Financijska revizija se samo u manjem dijelu provodi ali bez javnosti financijskih izvješća. Posebno je važno da u nekim turističkim zajednicama financijska revizija nije provedena od 2006. godine (Turistička zajednica Zagrebačke županije) ili čak od 2004. godine (turistička zajednica Sisačko-moslavačke županije).
10. Procedura davanja donacija i sponzorstava kao i kriteriji za navedeno gotovo su nepostojeći. Iznosi donacija i sponzorstava su visoki, čak i kod onih županijskih turističkih zajednica koje imaju rashode veće nego prihode.

Zaključno, utvrđeno stanje pokazuje da postoji velika neusklađenost u radu županijskih turističkih zajednica međusobno kao i u odnosu na Hrvatsku turističku zajednicu. Posebno u odnosu na transparentnost trošenja financijskih sredstava.

U prethodnim istraživanjima je utvrđeno da postoje obrađivana područja sa više ili manje urednim stanjem pa su davane preporuke po tim specifičnim područjima. Budući da je stanje u ovom resoru kakvo jest, predlaže se da se ozbiljno razmotri mogućnost osnivanja užeg tima sastavljenog od predstavnika Ministarstva turizma, Ministarstva uprave, Ministarstva financija i Ministarstva gospodarstva i eventualno drugih odabranih državnih tijela koji bi raspravili sve teme izučavane ovim istraživanjem i koji bi nakon toga učinili potrebne korake za prevladavanje ovdje uočenih brojnih nedostataka.

Ujedno, smatra se ključnim preispitati djelokrug povjerenih ovlasti i odgovornost direktora u proučavanoj Hrvatskoj turističkoj zajednici i županijskim turističkim zajednicama te sukladno rezultatima poduzeti potrebne korake.